

**C.I.S.S.
CONSORZIO INTERCOMUNALE SERVIZI SOCIALI
PINEROLO**

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2023 - 2025

E DOCUMENTI ALLEGATI

Il Revisore dei Conti

DR.SSA GABRIELLA TADDEI

VERBALE N. 2 DEL 30 GENNAIO 2023

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2023 - 2025

La sottoscritta Dr.ssa Gabriella Taddei, nominata Revisore dei Conti del C.I.S.S. - Consorzio Intercomunale Servizi Sociali di Pinerolo (C.I.S.S. Pinerolo) con deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 6 del 31 marzo 2022,

esamina la proposta di bilancio di previsione 2023 - 2025, unitamente agli allegati di legge;

Visto:

- il D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- il D.Lgs 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.i. e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;
- i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili;
- lo statuto e il regolamento di contabilità;

Presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2023 - 2025 del C.I.S.S. Pinerolo che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Torino, li 30 gennaio 2023

Il Revisore dei Conti
(Dr.ssa Gabriella Taddei)



VERIFICHE PRELIMINARI

Premesso che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio allegato 9) al D.Lgs 118/2011.

- preso atto dello schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 4 del 19.01.2023.
- esaminati i seguenti allegati obbligatori, in particolare per quanto applicabile ai consorzi di funzioni, di cui all'art.11, comma 3 del D.Lgs 118/2011:
 - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2022;
 - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - d) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art. 11 del D.Lgs 118/2011;
 - e) il Piano degli indicatori ai sensi dell'art. 18 bis del D.Lgs 118/2011, ovvero ritenuti necessari per l'espressione del parere;
 - f) il Piano Programma come da schema approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 3 del 19.01.2023;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- atteso che non sono stati allegati i documenti di cui all'art. 172 del TUEL in quanto non compatibili e/o non applicabili all'attività del Consorzio;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto il regolamento di contabilità;
- visto il parere espresso nella nota Integrativa dal Responsabile dell'Area Amministrativo Finanziaria, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2023 - 2025;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

In data 21.12.2022, con propria deliberazione, il Consiglio di Amministrazione, ha autorizzato anche per l'esercizio 2023 il ricorso all'anticipazione di Tesorena, determinata in € 2.870.070,71, nel limite del 3/12 delle entrate afferenti i primi tre titoli del bilancio accertate nel penultimo anno precedente (esercizio 2021).

In data 19.01.2023 il Consiglio di Amministrazione ha approvato gli strumenti di programmazione propedeutici alla redazione del bilancio di previsione ovvero lo schema di Piano Programma.

Le previsioni di bilancio rispetto ai trasferimenti dei Comuni Consorziati tengono conto della definizione delle quote del triennio 2016 - 2018 definite dall'Assemblea Consortile con deliberazione n. 6 del 26 aprile 2016, che saranno confermate anche per l'anno 2023 nell'assemblea convocata per l'approvazione del bilancio.

RENDICONTO ULTIMO BILANCIO APPROVATO

L'Assemblea Consortile non ha ancora approvato il rendiconto per l'esercizio 2022, mentre il rendiconto 2021 è stato approvato con deliberazione assembleare n. 7 del 19.05.2022.

Da tale rendiconto risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio,
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale.

In particolare, la gestione dell'anno 2021 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2021
Risultato di amministrazione (+/-)	
di cui	
a) Fondi vincolati	1.644.174,86
b) Fondi accantonati	67.183,46
c) Fondi destinati ad investimento	
d) Fondi liberi	651.919,00
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	2.363.277,32

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare, né passività potenziali probabili.

La situazione di cassa dell'ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2020	2021	2022
Disponibilità	589.406,86	982.464,01	1.225.805,17
Di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

BILANCIO DI PREVISIONE 2023 - 2025

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Le previsioni di competenza per gli anni 2023, 2024 e 2025, confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2022, sono così formulate (Importi espressi in €):

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

TITOLO	DENOMINAZIONE				
		PREV. DEF. 2022	PREVISIONI ANNO 2023	PREVISIONI ANNO 2024	PREVISIONI ANNO 2025
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	292.148,02	-	-	-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	19.410,05	-	-	-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	2.363.277,32	2.792.032,29	-	-
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente		2.792.032,29		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>				
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	15.891.202,08	12.700.038,75	12.018.317,19	12.028.317,19
3	<i>Entrate extracontributive</i>	601.521,57	521.500,00	348.500,00	352.500,00
4	<i>Entrate in conto capitale</i>				
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>				
6	<i>Accensione prestiti</i>				
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	5.194.758,74	2.970.070,71	4.031.889,00	3.305.385,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	1.080.000,00	921.000,00	921.000,00	921.000,00
totale		22.767.482,39	17.012.609,46	17.319.706,19	16.607.202,19
	totale generale delle entrate	25.442.317,78	19.804.641,75	17.319.706,19	16.607.202,19

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
DENOMINAZIONE		PREV. DEF. 2022	PREVISIONI	PREVISIONI	PREVISIONI
			ANNO 2023	ANNO 2024	ANNO 2025
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE					
			0,00	0,00	0,00
SPESE CORREATTI					
	previsione di competenza	19.127.257,87	15.995.735,84	12.351.617,19	12.365.817,19
	di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	(0,00)	(0,00)
SPESE IN CONTO CAPITALE					
	previsione di competenza	40.301,17	17.835,30	15.000,00	15.000,00
	di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE					
	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
RIMBORSO DI PRESTITI					
	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERI/CASSIERE					
	previsione di competenza	5.194.758,74	2.870.070,71	4.031.589,00	5.305.385,00
	di cui già impegnato	0,00	0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
SPESE PER CONTO TERZI E PARTE DI GIRO					
	previsione di competenza	1.080.000,00	921.000,00	921.000,00	921.000,00
	di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
TOTALE TITOLI					
	previsione di competenza	25.442.317,78	19.804.641,75	17.319.706,19	16.607.202,19
	di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE SPESE					
	previsione di competenza	25.442.317,78	19.804.641,75	17.319.706,19	16.607.202,19
	di cui già impegnato		0,00	0,00	0,00
	di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n. 16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede si renderanno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

1.1 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato (FPV) indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si preveda di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale vincolato previsto tra le entrate. Il dato relativo all'esercizio 2023 al momento non è stato valorizzato in attesa di valutazioni più approfondite in sede di riaccertamento ordinario dei residui da parte del Consiglio di Amministrazione. Le quote di trattamento accessorio stanziato in ciascun esercizio del bilancio di previsione dovranno, in sede di variazione successiva, essere iscritte nel FPV in uscite a seguito dell'avvenuta sottoscrizione dell'ipotesi di accordo entro la fine del 2022.

2. Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2023
	Fondo di Cassa presunto al 1/1/2023	1.225.803,17
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	20.571.722,08
3	<i>Entrate extratributarie</i>	668.648,40
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	
6	<i>Accensione prestiti</i>	
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	2.870.070,71
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	930.757,27
TOTALE TITOLI		25.041.198,46
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	TOTALE ENTRATE	26.267.001,63

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2023
1	<i>Spese correnti</i>	20.518.292,37
2	<i>Spese in conto capitale</i>	40.896,78
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	2.870.070,71
6	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	960.629,56
TOTALE TITOLI	TOTALE SPESE	24.389.889,42
	SALDO DI CASSA	1.877.112,21

Gli stanziamenti di cassa sono stati determinati sulla base delle previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui. I flussi andranno comunque monitorati con attenzione nel corso dell'esercizio.

Formalmente il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto dei vincoli di cui al comma 6 dell'art. 162 del TUEL. In particolare, la stima dei flussi di cassa è stata effettuata come dimostrato nel prospetto seguente:

titoli	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
Fondo di Cassa all 1/1/2023			-	1.225.803,17
1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.				
2 Trasferimenti correnti	7.871.683,33	12.760.038,75	20.571.711,08	20.571.722,06
3 Entrate extratributarie	147.148,40	521.500,00	668.648,40	668.648,40
4 Entrate in conto capitale				
5 Entrate da riduzione di attività finanziarie				
6 Accensione prestiti				
7 Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere		2.870.070,71	2.870.070,71	2.870.070,71
8 Entrate per conto terzi e partite di giro	9.757,27	921.000,00	930.757,27	930.757,27
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	8.028.589,00	17.012.609,46	25.041.198,46	26.267.401,63
1 Spese correnti	4.571.942,84	15.995.735,24	21.567.678,08	20.518.292,37
2 Spese in conto capitale	23.061,58	17.835,20	40.896,78	40.896,78
3 Spese per incremento attività finanziarie				
4 Ammortamento prestiti				
5 Chiusura anticipazioni di Istituto tesoriere/cassiere		2.870.070,71	2.870.070,71	2.870.070,71
6 Spese per conto terzi e partite di giro	39.629,56	921.000,00	960.629,56	960.629,56
TOTALE GENERALE DELLE SPESE	4.634.633,98	19.804.641,15	24.439.275,13	24.389.829,42
SALDO DI CASSA				1.877.112,21

L'introduzione del bilancio di cassa autorizzatorio per il primo anno del bilancio richiama la responsabilità dell'ente nell'esercitare la piena governabilità dei flussi di cassa e la vigilanza attiva sulla salvaguardia dei relativi equilibri.

Non contribuiscono alle previsioni di cassa gli stanziamenti rappresentati dalla costituzione del fondo crediti dubbia esigibilità (FCDE), del fondo pluriennale vincolato (FPV) e del fondo di riserva (escluso quello di cassa).

3. Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anno 2023 - 2025

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO (Anno 2023-2025) - PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	1.225.808,17			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero di avanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titolo 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	13.221.538,75	12.366.817,19	12.380.817,19
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	13.995.735,84	12.351.817,19	12.366.817,19
di cui:				
- fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		4.359,50	3.025,10	3.015,10
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale ammonti dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	0,00	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
di cui fondo anticipazione di liquidità		0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		2.774.197,89	15.000,00	15.000,00
ALTRA POSTE DIFFERENZIALI PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI CHE HANNO EFFETTO				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	2.792.932,29	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE O=G+H+I+L+M		17.835,20	15.000,00	15.000,00

In merito all'utilizzo nell'esercizio 2023 dell'avanzo di amministrazione presunto 2022, si evidenzia che si tratta di avanzo vincolato derivante da entrate con vincolo di destinazione, rappresentate da: (i) contributi regionali per la gestione del fondo non autosufficienza anziani e disabili annualità 2021 e 2022 e del fondo indistinto nazionale annualità 2022; (ii) trasferimenti dal Ministero del Lavoro e Politiche sociali per il Progetto PRINS, per i Progetti PNRR a favore di disabili e minori e per la Quota Servizi Fondo Povertà; (iii).

EQUILIBRI DI BILANCIO (Anno 2023-2025) - PARTE CONTO CAPITALE				
EQUILIBRIO ECONOMICO FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2023	COMPETENZA ANNO 2024	COMPETENZA ANNO 2025
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02 06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di brev.	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di med.	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	17.835,20	15.000,00	15.000,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finan.	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto cap.	(+)	0,00	0,00	0,00
Il PATRIMONIO CAPITALE Z = P+Q+R+C+I+S1+S2+T+L+M+U-V+€		-17.835,20	-15.000,00	-15.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di brev.	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di med.	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di brev.	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di med.	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE W = Q+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00

Come evidenziato dai prospetti sopra riportati, l'equilibrio di parte capitale è ottenuto attraverso l'imputazione delle entrate di parte corrente.

4. La nota integrativa

L'ente ha predisposto la cosiddetta nota integrativa, che sarà allegata al bilancio di previsione in sede di approvazione definitiva dello stesso da parte dell'Assemblea Consortile, secondo quanto previsto dal comma 5 dell'art. 11 del D. Lgs 23/6/2011 n. 118.

Tale documento si conferma di particolare utilità ai fini della comprensione del bilancio, in quanto illustra i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni di entrata e di spesa, nonché il dettaglio delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente.

Viene inoltre riportato nella nota integrativa un richiamo al piano degli indicatori, nonché ogni altra informazione utile per l'interpretazione del bilancio.

Il piano degli indicatori, che costituisce parte integrante del sistema di programmazione dell'ente, rappresenta uno strumento in grado di rilevare l'andamento contabile e gestionale del Consorzio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

5. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2023 - 2025 siano coerenti con gli strumenti di programmazione e in particolare con il Piano Programma e con gli atti di programmazione di settore (programma biennale degli acquisti di forniture e servizi) che ne costituiranno parte integrante

5.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del Piano Programma

Si prende atto della scelta del Consorzio di utilizzare lo strumento del Piano Programma in luogo del Documento Unico di Programmazione (DUP).

Il Piano Programma, su schema approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 3 del 19.01.2023., sarà adottato dall'Assemblea Consortile ai fini dell'approvazione del bilancio di previsione 2023 - 2025

Il Piano Programma, in linea con gli indirizzi del principio contabile applicato della programmazione di cui all'allegato 4.1 al D Lgs 118/2011, contiene una parte descrittiva del contesto socio-economico e aziendale in cui il Consorzio opera, seguita dall'analisi delle singole tipologie di entrata e di spesa, nonché da altre informazioni utili a comprendere il processo decisionale della programmazione, anche attraverso il Piano degli indicatori.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2023 - 2025

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2023-2025, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

A) ENTRATE CORRENTI

Dal quadro generale di previsione delle entrate riportato nel Piano Programma, le entrate previste nel triennio 2023 - 2025 sono così sintetizzate:

Tit.	descrizione	Rendiconto 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
	FPV	311.559,07	-		
	Avanzo di amministrazione	2.363.277,32	2.792.032,29		
2	Trasferimenti correnti	15.891.707,08	12.700.038,75	12.018.317,19	12.028.317,19
3	Entrate Extratributarie	601.521,57	521.500,00	748.500,00	352.500,00
	Totale entrate finali	16.492.723,65	13.221.538,75	12.766.817,19	12.380.817,19
7	Anticipazioni da Tesoriere	5.194.758,74	2.870.070,71	4.031.889,00	3.305.385,00
9	C/terzi e partite di giro	1.080.000,00	921.000,00	921.000,00	921.000,00
	Totale titoli	22.767.482,39	17.012.609,46	17.719.706,19	16.607.202,19
	TOTALE COMPLESSIVO	25.442.317,78	19.804.641,75	17.919.706,19	16.607.202,19

La previsione di applicazione di una quota di avanzo vincolato sull'anno 2023 deriva da assegnazione di contributi il cui titolo giuridico è sorto nel 2022. L'importo è compatibile con la determinazione del risultato di amministrazione previsto per l'anno 2022 di cui alla tabella dimostrativa allegata al bilancio di previsione, che evidenzia un risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2022 pari a € 4.619.758,19 di cui € 2.792.032,29 applicato al bilancio di previsione 2023/2025.

I trasferimenti correnti sono così suddivisi per tipologia di ente erogante:

descrizione	Assestato 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Trasferimenti regionali	4.309.467,67	3.100.448,59	4.272.045,69	4.272.045,69
Trasferimenti dai comuni per quota pro-capite	3.260.034,50	3.264.376,50	4.100.271,50	4.110.271,50
Altri trasferimenti dai comuni	627.604,82	603.452,10	648.000,00	658.000,00
Trasferimenti dai comuni per assistenza integrazione scolastica	675.783,86	680.000,00		
Trasferimenti da ASL	975.000,00	579.495,07	600.000,00	600.000,00
Trasferimenti dalla Città metrop.	351.926,92	350.000,00	380.000,00	380.000,00
Trasferimenti da Ministeri	5.509.968,41	3.930.767,59	1.805.000,00	1.805.000,00
Trasferimenti da altri enti	181.415,90	191.499,80	213.000,00	213.000,00
TOTALE TRASFERIMENTI	15.891.707,08	12.700.038,75	12.018.317,19	12.028.317,19

Come indicato nel Piano Programma, il gettito dei trasferimenti correnti dalla Regione Piemonte, in assenza per il momento di comunicazioni ufficiali da parte dell'ente erogante, è stato quantificato tenendo conto dei fondi assegnati nel triennio 2020 - 2022 (fondo indistinto regionale e nazionale, fondi sui disabili e sugli anziani, fondo non autosufficienza).

I trasferimenti dai comuni per quota di partecipazione pro-capite sono stati quantificati sulla base della popolazione residente al 31 dicembre 2021, considerando l'incremento delle quote di partecipazione deliberate, in ultimo, dall'Assemblea Consortile con deliberazione n. 6 del 28 aprile 2016, che in attesa di rideterminazione per gli anni successivi verranno confermate anche per l'anno 2023 in sede di assemblea di approvazione del bilancio 2023 - 2025.

I trasferimenti dai comuni per l'assistenza inclusione scolastica sono stati stimati sulla base di una proiezione prudenziale dei dati relativi all'anno scolastico 2022/2023.

I trasferimenti da altri enti comprendono le risorse assegnate dall'INPS per la gestione del progetto Home Care Premium, da Università per attività di tutoraggio, dall'Unione Montana Valli Chisone e Germanasca e Unione Montana del Pinerolese per sportello di prossimità e altre attività nell'ambito sociale, da Istituzioni Sociali private.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Premessa la corrispondenza fra interventi e macro-aggregati di spesa come da tabella seguente:

<i>interventi ex dpr 194/96</i>	<i>macro-aggregati d.gs. 118/2011</i>
1) Personale	1) Redditi da lavoro dipendente
7) Imposte e tasse	2) Imposte e tasse a carico dell'ento
2) Acquisto di beni di consumo	3) Acquisto di beni e servizi
3) Prestazioni di servizi	
4) Utilizzo di beni di terzi	
5) Trasferimenti correnti	4) Trasferimenti correnti
	5) Trasferimenti di tributi
	6) Fondi perequativi
6) Interessi passivi ed oneri finanziari diversi	7) Interessi passivi
	8) Altre spese per redditi di capitale
8) Oneri straordinari della gestione corrente	
9) Ammortamenti di esercizio	
10) Fondo Svalutazione Crediti	

1.1) Fondo di Riserva

9) Altre spese correnti

lo sviluppo delle previsioni per aggregati di spesa è così rappresentato:

macroaggregati	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Redditi da lavoro dipendente	2.126.586,77	2.147.486,77	2.148.486,77
Imposte e tasse a carico dell'Ente	155.200,00	156.200,31	156.368,38
Acquisto di beni e servizi	8.816.721,55	7.296.141,03	7.231.717,81
Trasferimenti correnti	4.644.368,02	2.516.473,98	2.620.729,13
Trasferimenti di tributi			
Fondi perequativi			
Interessi passivi	5.000,00	5.000,00	5.000,00
Rimborsi e spese correttive delle entrate	28.000,00	28.000,00	
Altre spese correnti	219.859,50	202.515,10	203.515,10
Totale Titolo 1	15.995.735,84	12.351.817,19	12.305.817,19

Spese per acquisto di beni e servizi

Le previsioni sono costruite sulla base dei contratti in essere e dei consuntivi di spesa degli anni precedenti.

Spese di personale

Le spese di personale, riportando altresì le previsioni assestate 2022 e il raffronto con l'anno 2008 ai fini della verifica del rispetto del tetto di spesa (art. 1 comma 562 L. 296/2006), sono così stimate nel bilancio di previsione:

	base	assemblato	previsione	previsione	previsione
	2008	2022	2023	2024	2025
Spese macroaggregato 101	1.759.745,47	2.147.486,77	2.126.586,77	2.147.486,77	2.148.486,77
Spese macroaggregato 103	32.000,00	90.326,43	65.683,00	53.000,00	53.000,00
Irap macroaggregato 102	119.355,02	134.514,85	139.600,00	140.100,31	140.268,38
Totale spese di personale	1.911.100,49	2.372.328,05	2.331.869,77	2.340.587,08	2.341.755,15
Spese afferenti ai comuni dell'ex Comunità Montana Val Pellice	521.560,78				
Spese del personale su basi omogenee	2.432.661,27	2.372.328,05	2.331.869,77	2.340.587,08	2.341.755,15

NB: la tabella è stata reimpostata sulla base degli esiti di una approfondita ricognizione della spesa del personale e delle capacità assunzionali effettuata nel 2020.

Come sopra evidenziato, dopo avere considerato nella base relativa all'anno 2008, anche l'incremento di spesa originato dall'anno 2016 dal trasferimento al C.I.S.S. Pinerolo del personale dell'ex Comunità Montana Val Pellice - il raffronto su basi omogenee evidenzia per ciascuna annualità del bilancio una dinamica di spesa rispettosa di tale limite.

Si evidenzia che le spese del macro-aggregato 101, per l'anno 2022, comprendono il trattamento accessorio in quanto la costituzione del fondo e la sottoscrizione della contrattazione integrativa dell'anno 2022 si sono concluse entro la fine dell'esercizio; la quota di tale spesa che si renderà esigibile l'anno successivo dovrà essere re-imputata in sede di variazione di bilancio attraverso il FPV.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2023 - 2025 risulta come dal seguenti prospetti:

Esercizio 2023	STANZIAMENTI DI BILANCIO	FCDE teorico (100%)	FCDE stanziato
Entrate Extra-tributarie*	477.500,00	4.359,50	4.359,50

Esercizio 2024	STANZIAMENTI DI BILANCIO	FCDE teorico (100%)	FCDE stanziato
Entrate Extra-tributarie*	301.500,00	3.015,10	3.015,10

Esercizio 2025	STANZIAMENTI DI BILANCIO	FCDE teorico (100%)	FCDE stanziato
Entrate Extra-tributarie*	301.500,00	3.015,10	3.015,10

* escluse le entrate per cassa derivanti da rimborsi relativi alla gestione attività tutela

Come indicato nella nota integrativa, il fondo è stato calcolato sulle entrate derivanti dalla contribuzione degli utenti inseriti nelle comunità alloggio e in strutture residenziali, nonché di coloro che usufruiscono del servizio mensa.

Il calcolo del fondo è stato effettuato con il metodo della media semplice, tenendo conto delle riscossioni e degli accertamenti del quinquennio precedente (2017/2021), considerando per ciascun anno del quinquennio il rapporto tra riscossioni (sia di competenza sia in c/residui) e accertamenti, come verificato sulla base delle risultanze del programma di contabilità.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e genera un'economia di bilancio che confluirà nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto in:

- per l'anno 2023 in € 77.000,00 pari allo 0,48% delle spese correnti;
- per l'anno 2024 in € 66.000,00 pari allo 0,53% delle spese correnti,
- per l'anno 2025 in € 66.000,00 pari allo 0,53% delle spese correnti,

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 comma 2-ter del TUEL.

La consistenza del fondo di riserva di cassa, previsto in € 31.973,19 per l'anno 2023, rappresenta lo 0,2% delle spese finali e rispetta pertanto i limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

Fondo di garanzia dei debiti commerciali

La Legge 160/2019 al comma 854 che a partire dall'anno 2021, in presenza di determinate condizioni riguardanti la consistenza dei debiti commerciali ed il rispetto dei tempi di pagamento, sia effettuato nella parte corrente del bilancio un accantonamento denominato Fondo di garanzia debiti commerciali, sul quale non è possibile disporre impegni e pagamenti, che a fine esercizio confluisce nella quota libera del risultato di amministrazione.

L'ente ha in corso le verifiche contabili e organizzative necessarie all'implementazione della suddetta norma, che potrebbe richiedere la costituzione del fondo di garanzia, attraverso una variazione di bilancio da approvarsi con deliberazione del Consiglio di Amministrazione entro il 28 febbraio p.v

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a:

- € 17.835,20 per l'anno 2023;
- € 15.000,00 per l'anno 2024;
- € 15.000,00 per l'anno 2025.

è finanziato da parte delle entrate correnti come dimostrato nei prospetti degli equilibri.

INDEBITAMENTO**Interessi passivi e oneri finanziari diversi**

La previsione di spesa per gli anni 2023, 2024 e 2025 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a € 5.000,00 per l'anno 2023, € 5.000,00 per l'anno 2024, ed € 5.000,00 per il 2025, è determinata sulla base dell'importo autorizzato dal Consiglio di Amministrazione per l'anticipazione di cassa e delle condizioni stabilite dal contratto di convenzione di tesoreria.

CONSIDERAZIONI E RACCOMANDAZIONI

L'Organo di revisione, a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti,

considerate congrue le previsioni di spesa e attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2021 e delle previsioni definitive 2022;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL per l'anno 2022;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel Piano Programma 2023/2025;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

considerate attendibili le previsioni di cassa nella misura in cui gli enti eroganti rispettino i termini di pagamento sia in relazione all'esigibilità del residuo attivo che alle entrate di competenza, e congrue in relazione al rispetto, per quanto realisticamente atteso, dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alla scadenze di legge:

considerato che l'ipotesi di applicazione dell'avanzo presunto all'esercizio 2023 è compatibile con il divieto di cui all'art. 187 comma 3-bis TUEL per gli enti che utilizzano l'anticipazione di cassa, introdotto dall'art. 3, comma 1, lett. h del D.L. 10/10/2012 n. 174 convertito nella L. 7/12/2012 n. 213, a condizione che sul medesimo avanzo venga apposto specifico vincolo in fase di riaccertamento ordinario/rendiconto 2022:

considerato che l'armonizzazione contabile è ormai a regime,

Raccomanda

- che l'ente disponga, in sede di approvazione del rendiconto 2022, uno specifico vincolo sull'avanzo di amministrazione, in modo che si renda possibile, ai sensi dell'art. 187 comma 3-bis del TUEL, applicare l'avanzo stesso pur in presenza di un eventuale ricorso all'anticipazione di tesoreria;
- che in ogni caso l'ente mantenga un atteggiamento di prudenza nell'applicazione dell'avanzo stesso;
- che le previsioni di entrata e di spesa corrente, pur se allo stato ritenute attendibili e congrue nei limiti sopra evidenziati, siano verificate, adottando i necessari provvedimenti di riequilibrio, alla luce:
 - dell'importo effettivo dei trasferimenti correnti esigibili in ciascun esercizio del triennio di riferimento del bilancio, rispetto alle previsioni effettuate;
 - nonché degli esiti del procedimento di riaccertamento ordinario dei residui al 1° gennaio 2023, che il Consorzio dovrà effettuare contestualmente all'approvazione del rendiconto 2022 come previsto dall'art. 3 comma 4 D.Lgs 118/2011 e dal principio contabile applicato 4/2 della contabilità finanziaria allegato al decreto stesso;
 - degli esiti della verifica sull'istituzione del fondo garanzia debili commerciali;

- che nell'ambito del processo di armonizzazione contabile l'ente proceda all'aggiornamento dell'inventario (allegato n. 6 al D.Lgs 118/2011).

CONCLUSIONI

Tutto ciò premesso, in relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, tenuto conto del parere espresso dal Responsabile Amministrativo Finanziario nella nota integrativa

Il Revisore dei Conti

- verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente e del regolamento di contabilità;
- rilevata la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

richiamate le osservazioni/raccomandazioni sopra riportate.

esprime

ai sensi dell'art. 239 comma 1, lett. b) del TUEL, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2023 - 2025 e sui documenti allegati.

Il Revisore dei Conti

(Dr.ssa Gabriella TADDEI)

